

АДМИНИСТРАЦИЯ

**сельского поселения «Деревня Асмолово»
Барятинского района
Калужской области**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25 .04.2014 г.

д. Асмолово

№ 24

**«Об утверждении муниципальной целевой программы
«Противодействие коррупции в муниципальном образовании сельского
поселения «Деревня Асмолово» на 2014 -2016 годы»**

Руководствуясь Федеральным законом от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ «О противодействии коррупции», Национальным планом противодействия коррупции от 31 июля 2008 года ПР-1568, Законом Калужской области от 27 апреля 2007 года №305-ОЗ (в редакции Закона Калужской области от 28 мая 2009 года №546-ОЗ) «О противодействии коррупции в Калужской области» и Законом Калужской области от 28 июня 2007 года №327-ОЗ (с изменениями и дополнениями) «Об областной целевой программе «Административная реформа на территории Калужской области в 2007-2010 годах» администрация (исполнительно-распорядительный орган) муниципального образования сельского поселения «деревня Асмолово»

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную целевую программу «Противодействие коррупции в муниципальном образовании сельского поселения «Деревня Асмолово» на 2014-2016 годы» (прилагается).
2. Постановление администрации сельского поселения «Деревня Асмолово» от 31.12.2010 г ,№ 12 считать утратившим силу.
3. Контроль за выполнением настоящего Постановления оставляю за собой.
4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования (обнародования).

**Глава администрации
СП «Деревня Асмолово»**

Е.И.Ластиков

ПРОГРАММА

«Противодействие коррупции в муниципальном образовании сельского поселения «Деревня Асмолово» на 2014 -2016 гг»

1. Паспорт программы

| | |
|------------------------------------|--|
| Наименование программы | Муниципальная целевая программа « Противодействие коррупции в муниципальном образовании сельское поселение «Деревня Асмолово» на 2014 – 2016 гг) |
| Основание для разработки программы | <ul style="list-style-type: none">- Федеральный закон от 25.12.2008 г № 273-ФЗ « О противодействии коррупции»- национальный план противодействия коррупции от 31.07.2008 г ,ПР-1568,- закон Калужской области от 27.04.2007 г № 305-ОЗ (в редакции Закона Калужской области от 28.05.2009 г № 546-ОЗ « О противодействии коррупции в Калужской области»,- Закон Калужской области от 28.06.2007 г № 327-ОЗ (с изменениями и дополнениями) «Об областной целевой программе « Административная реформа на территории Калужской области» |
| Разработчик программы | Администрация муниципального образования сельское поселение «Деревня Асмолово» |
| Цели программы | <ul style="list-style-type: none">-организация участия органа местного самоуправления в осуществлении государственной политики по профилактике коррупции;- снижение уровня коррупции , ее влияния на активность и эффективность бизнеса, деятельность органов муниципальной власти, на повседневную жизнь граждан;- укрепление доверия жителей муниципального образования к органу местного самоуправления ;- обеспечение защиты прав и законных интересов |

| | |
|-------------------------|--|
| | <p>граждан, общества и государства от угроз, связанных с коррупцией;</p> <ul style="list-style-type: none"> - обеспечение открытости и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления муниципального образования |
| <p>Задачи программы</p> | <ul style="list-style-type: none"> - реализация мер кадровой политики в органе местного самоуправления в целях устранения условий, порождающих коррупцию; - повышение профессионального уровня муниципальных служащих; - содействие достижению максимальной прозрачности деятельности органа местного самоуправления муниципального образования; - определение и оценка уровня снижения коррупции, достигаемого по периодам реализации Программы; - устранение условий, порождающих коррупцию; - повышение риска коррупционных действий и потерь от их совершения; Увеличение выгод от действий в рамках законодательства и во благо общественных интересов; - предупреждение коррупционных правонарушений; - обеспечение ответственности за коррупционные правонарушения во всех случаях, прямо предусмотренных нормативными правовыми актами; - мониторинг коррупционных факторов и эффективности мер антикоррупционной политики; - вовлечение жителей поселения в реализацию антикоррупционной политики; - формирование антикоррупционного общественного сознания; - совершенствование системы учета муниципального имущества и оценки эффективности его использования; - формирование нетерпимости по отношению к коррупционным действиям; - содействие реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции и коррупционных факторах, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации |
| <p>Основные</p> | <p>Совершенствование организации деятельности</p> |

| | |
|---|---|
| <p>мероприятия программы</p> | <p>администрации по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд;</p> <ul style="list-style-type: none"> - внедрение антикоррупционных механизмов в рамках реализации кадровой политики в органах местного самоуправления; - проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов; - внедрение внутреннего контроля, внутренней диагностики коррупционных рисков на муниципальном уровне; - формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции; - обеспечение доступа граждан к информации; - о деятельности администрации сельского поселения; - работа комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации сельского поселения и урегулированию конфликта интересов |
| <p>Сроки реализации программы</p> | <p>2014 – 2016 гг</p> |
| <p>Объемы и источники финансирования</p> | <p>Реализация мероприятий программы требует финансовых затрат, за счет денежных средств бюджета сельского поселения</p> |
| <p>Ожидаемые непосредственные результаты реализации Программы</p> | <ul style="list-style-type: none"> - снижение уровня коррупции при исполнении муниципальных функций и предоставления муниципальных услуг органом местного самоуправления; - создание и реализация требований нормативной правовой базы для эффективного противодействия коррупции; - предотвращение коррупционных правонарушений со стороны муниципальных служащих |
| <p>Ожидаемые конечные результаты реализации программы</p> | <p>В политической сфере :</p> <ul style="list-style-type: none"> - повышение эффективности мер по противодействию коррупции; - совершенствование нормативной правовой базы; - снижение коррупционности правовых актов; - укрепление доверия населения к органам местного самоуправления; - исключение правонарушений коррупционной |

| | |
|---|---|
| | <p>направленности со стороны должностных лиц органов местного самоуправления;</p> <p>-</p> <p>В экономической сфере :</p> <ul style="list-style-type: none"> - оптимизация бюджетных расходов; - повышение инвестиционной привлекательности; путем увеличения уровня доверия инвесторов к органам местного самоуправления <p>в социальной сфере :</p> <ul style="list-style-type: none"> - создание нетерпимого отношения общественности к проявлениям коррупции; - укрепление в сознании жителей поселения идей не коррумпированного рынка; - повышение качества и доступности муниципальных услуг для общественности; - упорядочение системы предоставления поддержки населения |
| Индикаторы оценки эффективности программы | <p>Число выявленных коррупционных правонарушений со стороны муниципальных служащих сельского поселения</p> <p>Процент граждан и организаций, сталкивающихся с проявлениями коррупции</p> <p>Соотношение числа выявленных коррупционных правонарушений и процента граждан и организаций, сталкивающихся с коррупцией</p> |
| | |

1. СОДЕРЖАНИЕ ПРОБЛЕМЫ

Коррупция- как социально-политическое явление присуща всем государствам мира и различается лишь своими масштабами. В странах, которые недавно перешли к демократическим нормам общественного устройства, коррупция нередко превращается в системное явление, являясь неизбежным следствием избыточного администрирования со стороны государства.

В Российской Федерации коррупция представляет высокую общественную опасность, препятствует нормальному функционированию всех общественных механизмов , затрудняет проведение социальных преобразований и повышение эффективности национальной экономики, вызывает в Российском обществе серьезную тревогу и недоверие к государственным институтам, создает негативный имидж России на международной арене и правомерно рассматривается как одна из угроз безопасности Российской Федерации.

Коррупции может быть подвержен любой человек, обладающий дискреционной властью- властью над распределением каких-либо не принадлежащих ему ресурсов по своему усмотрению (чиновник, депутат, судья, сотрудник правоохранительных органов, администратор, экзаменатор, врач и т.д.) Главным стимулом к коррупции является возможность получения экономической прибыли (ренты), связанной с использованием властных полномочий, а главным сдерживающим фактором – риск разоблачения и наказания.

Коррупция является крупнейшим препятствием к экономическому росту и развитию, способным поставить под угрозу любые преобразования.

2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ

Целями Программы являются :

1. Снижение уровня коррупции , ее влияние на активность и эффективность малого и среднего бизнеса, деятельность муниципальных органов, на повседневную жизнь граждан в сельском поселении.
2. Обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от угроз, связанных с коррупцией.
3. Создание системы противодействия коррупции в сельском поселении.
Для достижения поставленных целей требуется решение следующих задач:
 - оценка существующего уровня коррупции;
 - устранение условий, порождающих коррупцию;
 - повышение риска коррупционных действий и потерь от их совершения;
 - увеличение выгод от действий в рамках законодательства и во благо общественных интересов;
 - формирование нетерпимости к коррупционным действиям;
 - предупреждение коррупционных правонарушений;
 - обеспечение ответственности за коррупционные правонарушения во всех случаях, прямо предусмотренных нормативными правовыми актами;
 - возмещение вреда, причиненного коррупционными правонарушениями;
 - мониторинг коррупциогенных факторов и эффективности мер антикоррупционной политики;
 - формирование антикоррупционного общественного сознания;
 - содействие реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции и коррупциогенных факторах , а также на их свободное освещение в средствах массовой информации.

3. НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

3.1.осуществление эффективной работы Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации и урегулированию конфликтов интересов.

Ключевой функцией Комиссии является координация антикоррупционной политики и контроль за ее проведением, что

предполагает выработку и реализацию системы мер, направленных на ликвидацию (уменьшение) условий, порождающих, провоцирующих и поддерживающих коррупцию во всех его проявлениях, в органах местного самоуправления.

3.2. Совершенствование организации деятельности администрации сельского поселения по размещению муниципальных заказов. Осуществление контроля за проведением конкурсов по закупкам для муниципальных нужд, обеспечение соблюдения антимонопольного законодательства.

Проведение работы по оптимизации процедур закупок для муниципальных нужд. В частности будут реализованы процедуры по :

- установлению и использованию максимального числа процедур, расширяющих свободную конкуренцию поставщиков продукции для муниципальных нужд;
- недопущению случаев участия на стороне поставщиков продукции муниципальных нужд близких родственников, а также лиц, которые могут оказать прямое влияние на процесс формирования, размещение и контроль над проведением муниципальных заказов;

3.3. Внедрение антикоррупционных механизмов в рамках реализации кадровой политики в администрации сельского поселения в рамках реализации законодательства о муниципальной службе в целях противодействия коррупции действуют и развиваются :

- система подбора и расстановки кадров, снижающая коррупцию, в т.ч мониторинг конкурсного замещения вакантных должностей;
- механизмы урегулирования конфликта интересов на муниципальной службе;
- процедуры предотвращения и устранения нарушений правил служебного поведения муниципальных служащих;

В отношении всех должностных лиц муниципальных органов муниципальных служащих введена система контроля за предоставлением сведений о себе и членах своей семьи, а также сведений о полученных доходах и принадлежащем на праве собственности имуществе, являющихся объектами налогообложения, об обязательствах имущественного характера (далее сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера), кроме того определен список муниципальных служащих, которые предоставляют такие сведения по супруге (супругу) и несовершеннолетним детям, об экономических и хозяйственных интересах и о конфликте интересов.

3.4. Организация проведения антикоррупционной экспертизы, анализ коррупциогенности нормативных правовых актов и их проектов

Противодействие коррупции должно включать в себя мероприятия по исключению и предупреждению включения в проекты нормативных

правовых актов норм, порождающих коррупцию, повышающих вероятность совершения коррупционных сделок

Необходимо минимизировать меру административного усмотрения. Наиболее актуальной представляется антикоррупционная экспертиза в отношении тех нормативных правовых актов, которые регулируют контрольные, разрешительные, регистрационные, юрисдикционные полномочия муниципальных служащих во взаимодействиях с физическими и юридическими лицами, а также порядок и сроки реализации данных полномочий.

3.5. Внедрение внутреннего контроля в органах местного самоуправления

Противодействие коррупции будет эффективным только тогда, когда специальные мероприятия по ограничению коррупции будут приводить к существенному повышению риска вступления в коррупционные отношения как со стороны должностных лиц, так и со стороны граждан.

Отдельным направлением внутреннего контроля должна стать система постоянного мониторинга имущественного положения должностных лиц, в том числе на основе анализа деклараций о доходах и имуществе, принадлежащем должностным лицам на праве собственности, а также организация наблюдения за стилем жизни тех должностных лиц, в отношении которых есть сомнения в их беспристрастности и честности.

3.6. Формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции

Необходимо перейти к систематической публикации информационных материалов о вопросах коррупции, противодействия коррупции, ее влиянии на социально-экономическое развитие поселения. А также материалов о том, что такое коррупция, как она влияет на социально-экономическое развитие поселения, в чем заключается ущерб, наносимый стране, обществу и каждому отдельному гражданину коррупцией, какие действия по противодействию коррупции предусматриваются международным, федеральным и областным законодательством, как эти меры могут повлиять на конкретную ситуацию в сельском поселении.

Целесообразно проведение публичных информационных мероприятий для различных целевых групп работников бюджетной сферы, учащихся и молодежи, предпринимателей, других групп граждан.

3.7. Обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов местного самоуправления сельского поселения

Необходимо разработать условия по взаимодействию общественности и администрации по повышению уровня информированности населения и обеспечения общественного участия в выполнении антикоррупционных мероприятий Комиссии по соблюдению требований к служебному

поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.

4. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ ПРОГРАММОЙ И КОНТРОЛЬ ЕЕ ИСПОЛНЕНИЯ, МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

В качестве исполнителя программных мероприятий является администрация сельского поселения.

В качестве соисполнителей - Баятинская районная прокуратура, общественные политические организации (по согласованию) УВД Кировского района.

Контроль за ходом выполнения программных мероприятий , управление программой и механизм реализации осуществляется Комиссией по противодействию коррупции сельского поселения.

5 ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

В результате реализации Программы ожидается:

- снижение уровня коррупции в органах местного самоуправления;
- предупреждение коррупционных правонарушений со стороны должностных лиц и муниципальных служащих муниципальных органов;
- укрепление доверия населения к государству, повышение уважения граждан к муниципальной службе, к статусу муниципального служащего;
- повышение качества и доступность государственных и муниципальных услуг,

Эффективность оценки реализации основных мероприятий Программы осуществляется на основе следующих индикаторов:

- - число выявленных коррупциогенных правонарушений со стороны должностных лиц и муниципальных служащих органов местного самоуправления сельского поселения;
- процент граждан и организаций, сталкивающихся с проявлениями коррупции;
- оценки информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления;
- оценки эффективности проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов;
- оценки антикоррупционного образования и антикоррупционной пропаганды в муниципальном образовании

Оценка рынков коррупции проводится по результатам мониторинга.

5. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В СЕЛЬСКОМ ПОСЕЛЕНИИ

Все мероприятия планируется реализовывать на основании методик, разработанных на федеральном или региональном уровне на основе собственной разрабатываемой методической базы.

Для каждого вида мероприятий разрабатывается план организационных мероприятий, с указанием конкретного вида деятельности, методики, ответственного органа или лиц, сроков реализации и ресурсов, необходимых для осуществления того или иного мероприятия.

Программа содержит перечень первоочередных мер по противодействию коррупции, который не является исчерпывающим, может изменяться, уточняться и дополняться.

**Основные мероприятия
Программы противодействия коррупции
в муниципальном образовании
сельское поселение «Деревня Асмолово» в 2014 – 2016 годах**

| № п/п | Мероприятия | ответственные | срок |
|--------------|---|--------------------------|--|
| 1.1 | Проведение анализа заявлений, обращений граждан и организаций на предмет наличия информации о фактах коррупции со стороны муниципальных служащих СП | Специалист администрации | Постоянно |
| 1.2. | Проведение мониторинга коррупционных рисков - анализ жалоб граждан на предмет выявления факторов коррупции и коррупциогенно опасных факторов в деятельности ОМС | Специалист администрации | Согласно срокам, указанным в приведенном порядке |

2. Совершенствование организации деятельности органов местного самоуправления по размещению муниципального заказа

| | | | |
|-----|--|--------------------------|------------------|
| 2.1 | Утверждение антикоррупционных стандартов размещения муниципальных стандартов | Специалист администрации | 3 квартал 2014 г |
| 2.2 | Утверждение административного регламента проведения контроля соблюдения антикоррупционных стандартов при размещении муниципального заказа | Специалист администрации | 3 квартал 2014 |
| 2.3 | В целях противодействия коррупции в сфере муниципального заказа проводить процедуру обязательной экспертизы на коррупциогенность всех документов в сфере муниципальных закупок | Специалист администрации | постоянно |

3. Осуществление проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов

| | | | |
|-----|--|--|-----------|
| 3.1 | Проводить экспертизу нормативных правовых актов сельского поселения и их проектов на коррупциогенность В особенности нормативных правовых актов, которые регулируют контрольные, разрешительные, юрисдикционные полномочия муниципальных служащих во взаимоотношениях с физическими и юридическими лицами сельского поселения | Контрольно-надзорные органы (по согласованию) | постоянно |
|-----|--|--|-----------|

4. Формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции

| | | | |
|-----|--|--------------------------|-------------------|
| 4.1 | Осуществлять публикации информационных материалов о вопросах коррупции , противодействию коррупции, ее влияния на социально-экономическое развитие территории | Специалист администрации | 1 раз в полугодие |
| 4.2 | Размещение на официальном сайте поселения информации о результатах реализации требований Федерального закона « О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для гос. и муницип. нужд | Специалист администрации | Ежеквартально |

5. Обеспечение требований Федерального закона « О муниципальной службе в РФ» в рамках реализации антикоррупционной политики на территории сельского поселения

| | | | |
|-----|--|--|------------------------|
| 5.1 | Обеспечение контроля за соблюдением муниципальными служащими законодательства о муниципальной службе | Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению МС и урегулирован конфликта интересов | постоянно |
| 5.2 | Анализ сведений декларирования муниципальными служащими | Специалист по кадрам | Согласно Порядка пред- |

| | | | |
|--|--|--|---|
| | сведений о доходах, собственности, экономических и хозяйственных интересах и конфликта интересов | | ставления сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера и Перечня должностей, по которым предоставляются сведения по супруге и несовершеннолетним детям |
|--|--|--|---|

6. Мероприятия по взаимодействию с правоохранительными органами в области противодействия коррупции

| | | | |
|-----|--|---------------|----------|
| 6.1 | Совершенствовать действующую систему мер по взаимодействию с правоохранительными органами в борьбе с коррупционными преступлениями | администрация | ежегодно |
|-----|--|---------------|----------|