

Методика определения органами местного самоуправления муниципального района «Барятинский район» размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений за счет средств областного бюджета

1. Расчет дотации бюджетам поселений на выравнивание финансовых возможностей органов местного самоуправления поселений по осуществлению своих полномочий по вопросам местного значения, осуществляется по формуле:

$$D_{in} = W_{дпi} \times ((H_{in} / (ИНП_{in} / ИБР_{in})) / \text{SUM} (H_{in} / (ИНП_{in} / ИБР_{in}))) + V_{икзн},$$

где $W_{дпi}$ – объем дотации бюджету i -го поселения, формируемой за счет субвенций из областного бюджета;

H_{in} – численность постоянного населения i -го поселения по состоянию на 1 января текущего финансового года;

$ИНП_{in}$ – индекс налогового потенциала i -го поселения на очередной финансовый год;

$ИБР_{in}$ – индекс бюджетных расходов i -го поселения на очередной финансовый год;

$V_{икзн}$ – объем компенсации потерь местных бюджетов i -му поселению по земельному налогу в связи с установлением льгот по данному налогу для учреждений, финансируемых из областного бюджета.

2. Индекс налогового потенциала.

Индекс налогового потенциала i -го поселения на очередной финансовый год определяется по формуле:

$$ИНП_{in} = НП_{in} / НП$$

где $НП_{in}$ – налоговый потенциал i -го поселения;

$НП$ – налоговый потенциал в целом по поселениям Барятинского района.

Рассчитываются в соответствии с порядком расчета налогового потенциала.

3. Индекс бюджетных расходов поселений используется в целях учета различий в структуре населения, в том числе социальной структуре населения, указанных муниципальных образований, социально-экономических и иных объективных факторов и условий, влияющих на стоимость предоставления бюджетных услуг в расчете на одного жителя.

Индекс бюджетных расходов i -го поселения на очередной финансовый год определяется по формуле:

$$ИБР_{in} = (R_{in} / H_{in}) / (R_{по} / Ч_{рmi}),$$

R_{in} – расчетный показатель общей стоимости предоставления бюджетных услуг, оказываемых за счет средств бюджета i -го поселения по собственным полномочиям органов местного самоуправления поселений, на очередной финансовый год;

$R_{по}$ – расчетный показатель общей стоимости предоставления бюджетных услуг по муниципальным образованиям;

$Ч_{рmi}$ – численность постоянного населения по муниципальному району «Барятинский район» на 1 января текущего финансового года.

4. Уровень, устанавливаемый в качестве критерия выравнивания финансовых возможностей сельских поселений, принимается равным минимальному значению из

значений уровней финансовых возможностей *i*-тых сельских поселений, входящих в состав муниципального района, определенный в соответствии с законодательством Калужской области.

5. Расчетные показатели общей стоимости предоставления бюджетных услуг, оказываемых за счет средств бюджетов поселений Барятинского района по полномочиям органов местного самоуправления поселений, применяются в целях определения межбюджетных отношений на очередной финансовый год и не являются планируемыми или рекомендуемыми показателями для формирования и утверждения бюджетов поселений.

В случае принятия представительными органами поселений решения об отказе получения в очередном финансовом году и плановом периоде дотации на выравнивание финансовых возможностей органов местного самоуправления поселений по осуществлению своих полномочий по вопросам местного значения, высвобождающаяся сумма субвенции, предоставляемая из областного бюджета муниципальному району «Барятинский район», перераспределяется между бюджетами поселений муниципального района «Барятинский район».

ПОРЯДОК

определения расчетного показателя общей стоимости предоставления бюджетных услуг, оказываемых за счет средств бюджетов поселений по полномочиям органов местного самоуправления поселений

Настоящий Порядок определения расчетного показателя общей стоимости предоставления бюджетных услуг, оказываемых за счет средств бюджетов поселений по полномочиям органов местного самоуправления поселений разработан в соответствии с Законом Калужской области от 26.09.2005 № 120-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Калужской области отдельными государственными полномочиями» и применяется только для расчета размера дотаций бюджетам поселений на выравнивание финансовых возможностей органов местного самоуправления поселений по осуществлению своих полномочий по вопросам местного значения за счет субвенции областного бюджета на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений.

1. Для оценки относительных различий в расходных обязательствах поселений используется репрезентативная система расходных обязательств, которая включает основные виды расходных обязательств, связанные с решением вопросов местного значения поселений и корректируется на коэффициенты удорожания стоимости предоставления бюджетных услуг, отражающие социально-экономические, географические и иные объективные факторы, влияющие на стоимость предоставления одного и того же объема бюджетных услуг в расчете на одного жителя.

Расчетный показатель общей стоимости предоставления бюджетных услуг, оказываемых за счет средств бюджетов поселений соответствующего района по полномочиям органов местного самоуправления поселений (P_{in}) рассчитывается по следующей формуле:

$$P_{in} = (Ya * Kуд_i * Kрп_i * Пif) + (Yb * Kрп_i * Пif) + (Yc * Kрп_i * Пif) + (Yd * Kрп_i * Пif) + (Ye * Kрп_i * Kуд_i * Пif) + (Yf * Kрп_i * Kуд_i * Пif);$$

где:

P_{in} - расчетный показатель общей стоимости предоставления бюджетных услуг, оказываемых за счет средств бюджета *i*-го поселения по собственным полномочиям органов местного самоуправления поселений, на очередной финансовый год;

Уа-f - условные показатели, определяющие расходы по отдельно взятому расходному обязательству на одну единицу показателя, характеризующего потребителей бюджетных услуг по всем поселениям района;

Пif – численность потребителей бюджетных услуг i-го поселения по f-му виду расходных обязательств согласно таблицы;

Для оценки относительных различий в расходных потребностях численность потребителей бюджетных услуг каждого поселения по видам расходных обязательств репрезентативной системы расходных обязательств корректируется на коэффициенты, отражающие объективные факторы, влияющие на стоимость предоставления одного и того же объема бюджетных услуг в расчете на одного жителя.

2. В настоящем Порядке применяются следующие коэффициенты удорожания стоимости предоставления бюджетных услуг:

Кip - коэффициент масштаба;

Крpi – коэффициент расселения i-го поселения;

Куди – коэффициент удаленности от районного центра.

2.1. Коэффициент масштаба, рассчитываемый по следующей формуле:

$$Kin = 1 + ((0,6 * Ni + 0,4 * Ncp) / Nmp),$$

где:

Кip – коэффициент масштаба в i-м поселении;

Ni – численность постоянного населения i-го поселения на 1 января текущего финансового года;

Ncp – средняя численность жителей поселений муниципального района на 1 января текущего финансового года;

Nmp – численность постоянного населения муниципального района на 1 января текущего финансового года.

2.2. Коэффициент расселения i-го поселения (Крpi) рассчитывается по следующей формуле:

$$Kрpi = \frac{1 + Nni^{100} / Nni}{1 + Nmp^{100} / Nmp},$$

где:

Nni¹⁰⁰ – численность постоянного населения i-го поселения, проживающего в населенных пунктах с численностью населения менее 100 человек, в общей численности постоянного населения i-го поселения на 1 января текущего финансового года;

Nni – численность постоянного населения i-го поселения на 1 января текущего финансового года;

Nmp¹⁰⁰ – численность постоянного населения муниципального района, проживающего в населенных пунктах с численностью населения менее 100 человек, в общей численности постоянного населения муниципального района на 1 января текущего финансового года;

Nmp – численность постоянного населения муниципального района на 1 января текущего финансового года.

2.3. Коэффициент удаленности от районного центра (Куди) рассчитывается по следующей формуле:

$$Kуди = 1 + Ui / Uдcp$$

где:

Куди – коэффициент удаленности i-го поселения муниципального района;

U_i – удаленность административного центра i -го поселения от административного центра муниципального района;

$U_{ср}$ – средняя удаленность административных центров поселений от административного центра муниципального района.

$$U_{ср} = \text{SUM } U_i / \text{Кол-во поселений}$$

3. Перечень вопросов местного значения поселений, определяющих состав репрезентативной системы расходных обязательств, а также перечень показателей, определяющих потребители бюджетных услуг и применяемые к ним коэффициенты удорожания, приведены в таблице 1.

Таблица 1.

ВОПРОСЫ

местного значения поселений, определяющие состав репрезентативной системы расходных обязательств, и показатели, определяющие потребители бюджетных услуг и применяемые к ним коэффициенты удорожания

| <i>Вопросы местного значения</i> | <i>Показатель, характеризующий потребителей бюджетных услуг</i> | <i>Источник информации</i> | <i>Применяемый коэффициент удорожания</i> |
|---|---|--|--|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Содержание аппарата управления | Численность постоянного населения | Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Калужской области | Коэффициент масштаба, Коэффициент удаленности, Коэффициент расселения. |
| Содержание и строительство автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального, регионального и Районного значения | Численность постоянного населения | Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Калужской области | Коэффициент расселения |
| ЖКХ | Численность постоянного населения | Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Калужской области | Коэффициент расселения |
| Благоустройство | Численность постоянного населения | Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Калужской области | Коэффициент расселения |
| Иные вопросы местного значения поселений | Численность постоянного населения | Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Калужской области | Коэффициент расселения; Коэффициент удаленности. |

ПОРЯДОК
расчета налогового потенциала

Настоящий Порядок расчета налогового потенциала разработан в соответствии с Законом Калужской области от 27.06.2005 N 79-ОЗ (с изменениями и дополнениями) "О межбюджетных отношениях в Калужской области" и применяется для расчета размера дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Налоговый потенциал поселения - оценка доходов, которые могут быть собраны в бюджет поселения из налоговых источников, закрепленных за этим поселением в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, областным законодательством и муниципальными нормативными актами муниципального района.

При расчете налогового потенциала поселения используются показатели, объективно характеризующие возможности получения налоговых доходов с налоговой базы, закрепленной за поселением.

Расчет налогового потенциала поселений производится по репрезентативной системе налогов в разрезе отдельных видов налогов исходя из показателей уровня экономического развития (базы налогообложения) всех поселений, прогноза поступлений налогов с их территорий в консолидированный бюджет муниципального района, а также норматив отчислений от налогов в бюджеты поселений.

Репрезентативная система налогов включает основные налоги, зачисляемые в бюджеты поселений, и отражает доходные возможности, которые учитываются при распределении финансовых средств, в рамках межбюджетного регулирования. Прочие виды налоговых и неналоговых доходов, не входящие в репрезентативную систему, не учитываются при расчете бюджетной обеспеченности.

Состав репрезентативной системы налогов, перечень экономических показателей, соответствующих базам налогообложения поселений по видам налогов, а также источники данных:

| Наименование налога | Показатель, характеризующий базу налогообложения | Источник информации |
|-----------------------------------|--|--|
| Налог на доходы физических лиц | Фонд оплаты труда | Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Калужской области |
| Налог на имущество физических лиц | Инвентарная стоимость строений, помещений и сооружений, находящихся в собственности физических лиц | Управление Федеральной налоговой службы по Калужской области, отчет (сведения) о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам - 5МН (годовой) |
| Единый сельскохозяйственный налог | Денежное выражение доходов, уменьшенное на величину расходов | Управление Федеральной налоговой службы по Калужской области, отчет (сведения) о налоговой базе и структуре начислений по единому сельскохозяйственному налогу - 5ЕСХН (годовой) |

| | | |
|-----------------|--|---|
| Земельный налог | Кадастровая стоимость земельных участков | Управление Федеральной налоговой службы по Калужской области, отчет (сведения) о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам - 5МН (годовой) |
|-----------------|--|---|

При расчете налогового потенциала используются следующие основные понятия:

- налоговый ресурс (НР) - потенциально возможные налоговые поступления в бюджеты поселений, исчисленные по налоговой базе базового периода;
- налоговая база - стоимостная, физическая или иная характеристика объекта налогообложения соответствующего вида налога;
- налоговый потенциал (НП) - возможные налоговые поступления на душу населения;
- налоговый ресурс поселений (с учетом выпадающих доходов по земельному налогу);
- численность постоянного населения поселений по состоянию на 1 января текущего финансового года.

Расчет налогового потенциала и индекса налогового потенциала

Налоговый потенциал поселений вычисляется как налоговый ресурс, рассчитанный на душу населения, и определяется по формуле:

$$\mathbf{НП_i = НР_{вал_i} / ЧН_i},$$

где НП_i - налоговый потенциал i-го поселения;

НР_{вал_i} - налоговый ресурс i-го поселения;

ЧН_i - численность постоянного населения поселения по состоянию на 1 января текущего финансового года.

Индекс налогового потенциала поселения определяется как налоговый потенциал поселения, отнесенный к аналогичному показателю в целом по району:

$$\mathbf{ИНП_i = НП_i / НП},$$

где НП_i - налоговый потенциал i-го поселения;

НП - налоговый потенциал в целом по району.